



**COMUNE DI CAMASTRA**  
**(Libero Consorzio Comunale di Agrigento)**

N. 14 /C.S. Reg. Delibere

**DELIBERAZIONE DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA**  
**CON I POTERI DEL GIUNTA COMUNALE**

**Oggetto:** Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020/2022.

L'anno duemilaventi il giorno decem del mese di febbraio alle ore 14,00 e seguenti, nella Casa Comunale e nella consueta sala delle adunanze, si è riunita la Commissione Straordinaria nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 13 aprile 2018 e successivamente prorogata con DPR dell'8 agosto 2019, nelle persone dei Sigg.:

|   |                                 | Presente | Assente |
|---|---------------------------------|----------|---------|
| <b>Dott. Domenico Fichera</b>           | <b>Componente Dimissionario</b> |          |         |
| <b>Dott. Giuseppe Salvatore Ciarcia</b> | <b>Componente</b>               | 2        |         |
| <b>Dott. Carmelo La Paglia</b>          | <b>Componente</b>               | 2        |         |

Partecipa il Segretario del Comune, Dott. Luigi Lazzaro;

La Commissione, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta e invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato.

**LA COMMISSIONE STRAORDINARIA**

Visto che, ai sensi dell'art. 53 della legge 8 giugno 1990, n°142 recepito dalla L.R. n°48/91, comemodificato dall'art.12 della L.R. 30/2000, sulla proposta di deliberazione in oggetto ha espresso:

- il responsabile del servizio interessato, per la regolarità tecnica;
- il responsabile del servizio interessato, per la regolarità contabile;

**PRESA IN ESAME** la proposta di deliberazione indicata in oggetto, predisposta dal Segretario Comunale che si allega al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

**VISTI:**

La legge 142/90 e successive modifiche ed integrazioni così come recepita dalla Legge Regionale 48/91, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 della legge 23.12.00, n.30;

Il T.U. E.L., approvato con D. Lgs. 267 del 18-08-2000;

La Legge Regionale n. 30 del 23/12/2000;

L'O.EE.LL.;

**RITENUTO** che la proposta sia meritevole di accoglimento;

**RITENUTA** la propria competenza ad adottare il presente atto;

**DELIBERA**

- Di approvare la superiore proposta, con la narrativa, motivazione e dispositivo di cui alla stessa, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.



# COMUNE DI CAMASTRA

*(Libero Consorzio Comunale di Agrigento)*



## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

Con i poteri della Giunta Comunale

**OGGETTO:** Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020-2022.

### PREMESSO CHE:

- l'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449 stabilisce che *“Al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482.”*;
- l'articolo 91 del Testo Unico stabilisce che *“Gli organi di vertice delle Amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale.”*;
- l'articolo 33 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n° 165, come sostituito dall'articolo 16 della Legge 12 novembre 2011, n. 183 stabilisce che *“Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevinano comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'articolo 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica. 2. Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere.”*;
- l'articolo 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n° 165, stabilisce l'obbligo di rideterminare almeno ogni tre anni la dotazione organica del personale;

## **RICHIAMATI:**

- l'articolo 1, comma 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, nel testo vigente;
- l'articolo 76 del D.L. 25 giugno 2008, n° 112, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2008, n° 133, in materia di spese di personale per gli enti locali;
- il Decreto Legge 31 maggio 2010, n° 78, con particolare riferimento alle norme in materia di personale contenute negli articoli 6, 9 e 14;
- la legge 12 marzo 1999, n° 68;
- l'art. 3, comma 5 del D.L. 24 giugno 2014, n.90 convertito in L. n.114/2014 che tra l'altro ha abrogato l'articolo 76, comma 7, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 e comunque ha attribuito alle amministrazioni locali il coordinamento delle proprie politiche assunzionali con quelle dei soggetti di cui all'articolo 18, comma 2-bis, del decreto-legge n. 112 del 2008 al fine di garantire anche per i medesimi soggetti una graduale riduzione della percentuale tra spese di personale e spese correnti;
- l'art. 3, comma 6 dello stesso decreto-legge il quale prevede che i limiti assunzionali non si applicano alle assunzioni di personale appartenente alle categorie protette ai fini della copertura delle quote d'obbligo;
- l'articolo 6, commi 1, 3, 4, 4-bis e 6, del d.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni;

## **RICHIAMATE:**

- la deliberazione della Commissione Straordinaria n. 38 del 16/11/2018 con la quale è stato approvato il "*Piano triennale del fabbisogno di personale 2018/2020*";
- la deliberazione della Commissione Straordinaria n. 29 del 29/03/2019 con la quale sono state definite le procedure di stabilizzazione ed è stato approvato lo schema di contratto individuale di lavoro;

**VISTA** la delibera della Commissione Straordinaria n. 55 del 24/07/2019 di approvazione " Piano Triennale dei fabbisogni di personale 2019/2021 ";

**DATO ATTO** che come programmato nelle predette deliberazioni e alla luce degli avvenuti pensionamenti, a decorrere dal **01/04/2019 al 31/12/2019**, la dotazione organica complessiva in servizio presso l'Ente è la seguente:

|                            |
|----------------------------|
| <b>SEGRETARIO COMUNALE</b> |
| in convenzione 50%         |
|                            |

| <b>TEMPO INDETERMINATO FULL TIME</b>    |   |         |
|---|---|---------|
| CAT.                                    | PROFILO PROFESSIONALE                                       | N. DIP. |
| D5                                      | Istruttore direttivo tecnico                                | 1       |
| D5                                      | Istruttore direttivo contabile                              | 1       |
| D3                                      | Istruttore direttivo Vigili Urbani                          | 1       |
| C5                                      | Istruttore tecnico  | 3       |
| C5                                      | Istruttore amministrativo                                   | 4       |
| C4                                      | Istruttore contabile  | 2       |
| C4                                      | Istruttore tecnico  | 1       |
| C1                                      | Istruttore amministrativo                                   | 1       |
| B5                                      | Esecutore protocollo- contabile                             | 1       |
| B4                                      | Esecutore tecnico   | 1       |
| B1                                      | Esecutore – custode cimitero-<br>elettricista specializzato | 1       |
| A4                                      | Operaio   | 1       |
| A3                                      | Operaio disabile ( Cat. Protette )                          | 0       |
| A1                                      | Operaio depuratorista ( Cat. Protette) –<br>operaio         | 2       |
| Subtotale                               |   | 20      |
| <b>TEMPO DETERMINATO EX 557 (6 ORE)</b> |   |         |
| CAT.                                    | PROFILO PROFESSIONALE                                       | N. DIP. |
| D1                                      | Assistente sociale  | 1       |
| Subtotale                               |   | 1       |

| <b>TEMPO INDETERMINATO Part-time (24 ORE)</b> |                                |                |
|---|--------------------------------|----------------|
| <b>CAT.</b>                                   | <b>PROFILO PROFESSIONALE</b>   | <b>N. DIP.</b> |
| C1  | Istruttore amministrativo      | 12             |
| C1  | Istruttore tecnico             | 7              |
| C1  | Vigili Urbani                  | 7              |
| C1  | Istruttore contabile           | 4              |
| B1  | Esecutore amministrativo       | 1              |
| A1  | Operatore tecnico              | 3              |
| A1  | Operatore amministrativo-Messo | 3              |
| Subtotale                                     |                                | 37             |
| <b>TOTALE</b>                                 |                                | <b>57</b>      |

**RILEVATO** che, l'Ente per l'anno 2020 dispone del seguente budget assunzionale ordinario:

|   |                     |
|---|---------------------|
| Anno 2016 cessazioni 2015- €. 44.435,00- 25%    | €. 11.244,44        |
| Anno 2017 cessazioni 2016 -.                    | €. 0,00             |
| Anno 2018 -cessazioni 2017- €. 29.725,08 – 25%  | €. 7.454,64         |
| Anno 2019- cessazioni 2018- €. 75.550,29 - 100% | €. 75.550,29        |
| Anno 2020- cessazioni 2019- €. 103.575,30- 100% | €. 103.575,30       |
| Anno 2020- cessazioni 2020- €. 54.746,00 - 100% | <u>€. 54.746,00</u> |
| <b>TOTALE</b>                                   | <b>€.252.570,67</b> |

**SOMMA UTILIZZABILE 2021/2022:**

**ANNO 2021-Cessazioni 2021- €. 41.223,42**

**ANNO 2022-Cessazioni 2022- €. 22.589,00**

**DATO ATTO** che la Commissione Straordinaria con deliberazione n. 40 del 26/11/2018 ha razionalizzato la macrostruttura organizzativa ed istituito 3 Aree funzionali;

**RILEVATO** che, nel rispetto del vigente regolamento Uffici e servizi e della normativa in vigore, con successivi provvedimenti si è proceduto ad individuare i responsabili delle Aree ed assegnare il personale;

**CONSIDERATO** che:

- la normativa in materia vede una costante evoluzione e si rende necessario valutare i programmi assunzionali ad ampio spettro ponderando tra nuove assunzioni, progressioni orizzontali e verticali, trasformazione dei contratti da tempo parziale a tempo pieno;

**TENUTO CONTO** dei pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dai responsabili di servizio competenti;

**TENUTO CONTO**, altresì, del parere del revisore dei conti reso ai sensi e per gli effetti dell'art. 19, comma 8, legge n. 448/2001 e dell'art. 20, comma 3, d.lgs. n. 75/2017, prot. n. 1515 del 19/02/2019

**VISTO** il D.lgs n. 75 del 2017;

**VISTA** la LR n. 27 del 2016;

**VISTI** gli artt. 39, comma 1, legge n. 449/1997 e 91, comma 1, d.lgs. n. 267/2000, che stabiliscono l'obbligo della programmazione triennale del fabbisogno di personale degli enti locali;

**VISTO** l'art. 6 d.lgs. n. 165/2001 rubricato "*Organizzazione degli uffici e fabbisogni di personale*";

**VISTE** la le "*Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche*" previste dall'art. 6-ter d.lgs. n. 165/2001;

**VISTO** l'O.R.E.L.;

**VISTA** la legge n. 142/1990, come recepita dalla L.R. n. 48/1991 e successive modifiche;

**VISTO** lo Statuto comunale;

### **SI PROPONE**

- 1) **DI DARE ATTO** che le premesse formano parte integrante e sostanziale del deliberato;
- 2) **DI DARE ATTO**, altresì, dell'avvenuta stabilizzazione di tutto il personale precario;
- 3) **DI APPROVARE** la seguente programmazione triennale delle assunzioni di personale:

**ANNO 2020**

Progressione verticale da B5 a C ai sensi del D.lgs 75/2017 risorse assunzionali utilizzate, €. 808,22

**Incremento ore contrattuali da 24 ore a 32 ore settimanali personale interno a tempo indeterminato e Part.time:**

n. 3 Cat. A risorse utilizzate €. 12.030,72

n. 8 Cat.C risorse utilizzate €. 38.238,72

**Incremento ore contrattuali da 24 ore a 30 ore settimanali personale interno a tempo indeterminato e Part.time:**

n. 1 Cat. A risorse utilizzate €. 3.007,68

n. 5 Cat.C risorse utilizzate €. 17.924,40

**Assunzione esterna Operai Specializzati a 36 ore settimanali:**

n. 3 Cat. B risorse assunzionali utilizzate, €. 57.227,04

**ANNO 2021**

n. 2 Cat. D1 Assunzione esterna Assistente sociale risorse assunzionali utilizzate €. 47.960,18

n. 2 Cat. D1 Assunzione interna risorse utilizzate €. 2.782,18

**TOTALE RISORSE UTILIZZATE €. 136.979,14**

**ANNO 2022**

**Incremento ore contrattuali da 24 ore a 30 ore settimanali personale interno a tempo indeterminato e Part.time, risorse assunzionali utilizzati fino ad esaurimento:**

n. / Cat.

n./ Cat.

- 4) **DI STABILIRE** che il presente piano potrà essere aggiornato programmando ulteriori assunzioni negli anni 2020, 2021 e 2022 sulla base delle risorse assunzionali ordinarie non utilizzate per le assunzioni di cui al precedente punto 4 e delle ulteriori risorse assunzionali che dovessero derivare da nuove cessazioni di personale;

- 5) **DI DARE MANDATO** al responsabile del servizio personale per l'attuazione del Piano;
- 6) **DI DARE INFORMATIVA** della deliberazione alle organizzazioni sindacali a cura del responsabile del servizio personale;
- 7) **DI TRASMETTERE** la deliberazione:
- al Dipartimento della funzione pubblica tramite pec all'indirizzo protocollo\_dfp@mailbox.governo.it e tramite il SICO;
  - alla Regione Sicilia;
- 8) **DI DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile stante l'urgenza di provvedere.

**Il Resp.le Ufficio Personale**

*(C. Nicodemo)*

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

*(Dott. Luigi Lazzaro)*

Ai sensi e per gli effetti dell'art.12 L.R. n. 30/2000, si **ESPRIME PARERE FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

*(Rag. Nazzareno Bellomo)*

Ai sensi e per gli effetti dell'art.12 L.R. n. 30/2000 Si esprime **PARERE FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile, facendo salvo le nuove direttive assessoriali.

**IL RESP.SERVIZIO FINANZIARIO**

*(Dr. Vincenzo Allegro)*



# *Comune di Camastra*

*Libero Consorzio Comunale di Agrigento*

Prot. n. 1515  
del 17.9 FEB. 2020

## ***PARERE***

*dell'Organo di Revisione Contabile*

*su*

**Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale**

**per il triennio 2020 - 2022.**

## Verbale n. 47/2020

**Oggetto:** Piano triennale dei Fabbisogni di personale per il triennio 2020 - 2022.

L'anno 2020, il giorno 19 del mese di febbraio,

### **l'Organo di Revisore Contabile dell'Ente**

nella sua composizione monocratica dal Dott. Dario Schembri

si è adunato per esaminare ed esprimere il relativo parere sulla proposta di deliberazione di cui l'oggetto.

#### **Premesso che:**

- l'Ente, con nota del 13/02/2020 prot.11841 e, successivamente, con nota del 17.02.2020 prot. 1379, ha provveduto a trasmettere a questo Organo di Revisione Contabile la proposta di deliberazione per la Commissione straordinaria - con i poteri della Giunta Comunale - avente ad oggetto: "*Piano triennale dei Fabbisogni di personale per 2020 - 2022*";
- l'articolo 91, comma 1, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni, dispone che gli Organi di vertice delle Amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno del personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge 68/1999, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale;
- l'articolo 19, comma 8, della Legge 28.12.2001, n. 448, dispone che "*a decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate;*
- l'articolo 1, comma 557, della Legge 27.12.2006, n. 296, così come sostituito dall'articolo 14, comma 7, della legge 30.07.2010, n. 122 e successive modifiche e integrazioni, recita: "*ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:*
  - a) *riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e*

*contenimento della spesa per il lavoro flessibile (lettera abrogata dall'articolo 16, comma 1, del Decreto Legge 24.06.2016, n. 113, convertito, con modificazioni, con Legge 07.08.2016, n. 160);*

*b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;*

*c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali”;*

- *l'articolo 1, comma 557 ter, della Legge 27.12.2006, n. 296, prevede “in caso di mancato rispetto della presente norma, si applica il divieto di cui all'articolo 76, comma 4, del Decreto Legge 25.06.2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 06.08.2008, n. 133<sup>1</sup>”;*
- *l'articolo 1, comma 557 quater, della Legge 27.12.2006, n. 296, stabilisce “Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione”;*
- *l'articolo 1, comma 424, della legge 23.12.2014, n. 190 e successive modifiche e integrazioni, stabilisce: “le regioni e gli enti locali, per gli anni 2015 e 2016, destinano le risorse per le assunzioni a tempo indeterminato, nelle percentuali stabilite dalla normativa vigente, all'immissione nei ruoli dei vincitori di concorso pubblico collocati nelle proprie graduatorie vigenti o approvate alla data di entrata in vigore della presente legge e alla ricollocazione nei propri ruoli delle unità soprannumerarie destinatarie dei processi di mobilità. È fatta salva la possibilità di indire, nel rispetto delle limitazioni assunzionali e finanziarie vigenti, le procedure concorsuali per il reclutamento a tempo indeterminato di personale in possesso di titoli di studio specifici abilitanti o in possesso di abilitazioni professionali necessarie per lo svolgimento delle funzioni fondamentali relative all'organizzazione e gestione dei servizi educativi e scolastici, con esclusione del personale amministrativo, in caso di esaurimento delle graduatorie vigenti e di dimostrata assenza, tra le unità soprannumerarie di cui al precedente periodo, di figure professionali in grado di assolvere alle predette funzioni. Esclusivamente per le finalità di ricollocazione del personale in mobilità le regioni e gli enti locali destinano, altresì, la restante percentuale della spesa relativa al personale di ruolo cessato negli anni 2014 e 2015, salva la completa ricollocazione del personale soprannumerario. Fermi restando i vincoli del patto di stabilità interno e la sostenibilità finanziaria e di bilancio dell'ente, le spese per il personale ricollocato secondo il presente comma non si calcolano, al fine del rispetto del tetto di spesa di cui al comma 557 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296. Il numero delle unità di personale ricollocato o ricollocabile è comunicato al Ministro per gli affari regionali e le autonomie, al Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e al Ministro dell'economia e delle*

<sup>1</sup> *in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione.*

*finanze nell'ambito delle procedure di cui all'accordo previsto dall'articolo 1, comma 91, della legge 7 aprile 2014, n. 56. Le assunzioni effettuate in violazione del presente comma sono nulle";*

- *l'articolo 1, comma 228, della legge 28.12.2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016) e successive modifiche e integrazioni, recita: "le amministrazioni ... possono procedere, per gli anni 2016, 2017 e 2018, ad assunzioni di personale a tempo indeterminato di qualifica non dirigenziale nel limite di un contingente di personale corrispondente, per ciascuno dei predetti anni, ad una spesa pari al 25 per cento di quella relativa al medesimo personale cessato nell'anno precedente. ...";*
- *l'articolo 6, comma 2, del Decreto Legislativo 30.03.2001, n. 165, nel testo sostituito dall'articolo 4, comma 1, lettera b), del Decreto Legislativo 25.05.2017, n. 75, stabilisce " ... nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2<sup>o</sup>;*
- *il medesimo articolo prevede, altresì, "il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste dalla legislazione vigente";*
- *l'articolo 6, comma 3, del Decreto Legislativo 30.03.2001, n. 165, nel testo sostituito dall'articolo 4, comma 1, lettera b), del Decreto Legislativo 25.05.2017, n. 75, recita: in sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni della legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente";*
- *l'articolo 35, comma 3 bis, del Decreto Legislativo 30.03.2001, n. 165, nel testo, da ultimo inserito per effetto dell'articolo 1, comma 401, della legge 24 dicembre 2012, n. 228 e successivamente modificato dall'articolo 6, comma 1, lettera b), del Decreto Legislativo 25.05.2017, n. 75, recita: "le amministrazioni pubbliche, nel rispetto della programmazione triennale del fabbisogno, nonché del limite massimo complessivo del 50 per cento delle risorse finanziarie disponibili ai sensi della normativa vigente in materia di assunzioni ovvero di contenimento della spesa personale, secondo i rispettivi regimi limitativi fissati dai documenti di finanza pubblica e, per le amministrazioni interessate, previo espletamento della procedura di cui al comma 4, possono avviare procedure di reclutamento mediante concorso pubblico:*
  - a) con riserva dei posti, nel limite massimo del 40 per cento di quelli banditi, a favore dei titolari del rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato che, alla data di pubblicazione dei bandi, hanno maturato almeno tre anni di servizio alle dipendenze dell'amministrazione che emana il bando;*
  - b) per titoli ed esami, finalizzati a valorizzare, con apposito punteggio, l'esperienza professionale maturata dal personale di cui alla lett. a) e di coloro che, alla data di emanazione del bando, hanno maturato almeno tre anni di contratto di lavoro flessibile nell'amministrazione che emana il bando;*

- l'articolo 3, comma 5, del Decreto Legge 24.06.2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11.08.2014, n. 114, così come modificato dall'articolo 4, comma 3, del Decreto Legge 19.06.2015, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla Legge 06.08.2015, n. 125, dispone che gli Enti Locali sottoposti al patto di stabilità interno procedono per gli anni 2014 e 2015 ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 60% di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente e che, a decorrere dall'anno 2014, è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile;
- il medesimo articolo consente, altresì, l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente (da considerarsi dinamico rispetto all'anno delle previste assunzioni, come stabilito dalla delibera della Corte dei Conti, Sezione Autonomie, n. 28/2015);
- il successivo comma 6 dispone *"i limiti di cui al presente articolo non si applicano alle assunzioni di personale appartenente alle categorie protette ai fini della copertura delle quote d'obbligo"*;
- l'articolo 11, comma 4-bis, del Decreto Legge 24.06.2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla Legge 11.08.2014, n. 114 e successive modifiche e integrazioni, relativamente al personale a tempo determinato, prevede che le limitazioni previste dall'articolo 9, comma 28, del Decreto Legge 31.05.2010, n. 78, convertito, con modificazioni, con Legge 30.07.2010, n. 122, non si applicano agli Enti Locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui all'articolo 1, comma 557 e 562, della Legge 27.12.2006, n. 296<sup>2</sup>;
- l'articolo 16 del Decreto Legge 24.06.2016, n. 113, convertito, con modificazioni, con Legge 07.08.2016, n. 160:
  - a) innalza al 75% la capacità assunzionale dei Comuni inferiori a 10.000 abitanti che abbiano, nell'anno precedente, un rapporto dipendenti/popolazione inferiore al rapporto medio stabilito per la corrispondente classe demografica con Decreto del Ministro Interno;
  - b) esclude dalle limitazioni dell'articolo 9, comma 28, del Decreto Legge 31.05.2010, n. 78, convertito, con modificazioni, con Legge 30.07.2010, n. 122 (assunzioni a tempo determinato pari al 50% della spesa del 2009) le spese per assunzioni a tempo determinato effettuate ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni;
  - c) autorizza le procedure di mobilità nelle regioni in cui il personale soprannumerario delle province sia stato ricollocato per almeno il 90%;
- i Comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti potevano nel 2017 effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato, sulla base delle previsioni del Decreto Legge 24.04.2017, n. 50, convertito, con modificazioni, dalla Legge 21.06.2017, n. 96, nel tetto del 75% della spesa delle cessazioni dell'anno 2016, a condizione che il rapporto tra dipendenti e popolazione residente sia compreso entro il tetto previsto per gli enti dissestati e strutturalmente deficitari dal decreto del Ministro dell'Interno del 10.04.2017. Per il 2018 se queste amministrazioni, oltre al

<sup>2</sup> pertanto, la spesa complessiva non può superare quella sostenuta nell'anno 2009.

- requisito del rispetto del rapporto tra dipendenti e popolazione prima ricordato, lasciano spazi finanziari inutilizzati inferiori all'1% delle entrate, potranno effettuare assunzioni nel tetto del 90% della spesa del personale cessato nell'anno precedente;
- l'articolo 3 della Legge Regionale 29.12.2016, n. 27, così come modificato dall'articolo 26 della Legge Regionale 08.05.2016, n. 8, prevede *"norme sulla stabilizzazione dei precari delle autonomie locali"*;
  - con la circolare del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione n. 3/2017 del 23.11.2017 vengono forniti gli *"Indirizzi operativi in materia di valorizzazione dell'esperienza professionale del personale con contratto di lavoro flessibile e superamento del precariato."*;
  - con il Decreto del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 08.05.2018, pubblicato nella GURI n. 173 del 27.07.2018, vengono definite, ai sensi dell'articolo 6-ter, comma 1, del Decreto Legislativo 30.03.2001, n. 165, come inserito dall'articolo 4, comma 3, del Decreto Legislativo 25.05.2017, n. 75, le linee di indirizzo, che ne costituiscono parte integrante, volte ad orientare le pubbliche amministrazioni nella predisposizione dei rispettivi piani dei fabbisogni di personale;

#### **Tenuto conto che**

- le stabilizzazioni del personale precario, a norma di quanto contenuto nell'articolo 1, comma 426, della Legge 23.12.2014, n. 190, sono state prorogate al 31 dicembre 2018 - rispetto al termine originariamente fissato al 31 dicembre 2016 - con possibilità di utilizzo, nei limiti previsti dall'articolo 4, commi 6, 8 e 9, del Decreto Legge 31/08/2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla Legge 30.10.2013, n. 125, per gli anni 2017 e 2018, delle risorse per le assunzioni e delle graduatorie che derivano dalle procedure speciali;
- l'articolo 33 del Decreto Legislativo 30.03.2001, n. 165 e successive modifiche e integrazioni, ha introdotto l'onere di verifica annuale da parte degli enti delle eventuali eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria con conseguente obbligo di comunicazione al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- le amministrazioni che non adempiono alla ricognizione annuale non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere, mentre i responsabili delle unità organizzative che non attuano le procedure previste dal richiamato articolo 33 ne rispondono in via disciplinare;
- la deliberazione n. 25/2017 della Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti che ha elaborato i seguenti principi di diritto:
  1. *la determinazione della capacità assunzionale costituisce il contenuto legale tipico della facoltà di procedere ad assunzioni, potenzialmente correlata alle cessazioni dal servizio, costitutiva di uno spazio finanziario di spesa nei limiti dei vincoli di finanza pubblica;*
  2. *la quantificazione effettiva della capacità assunzionale al momento della utilizzazione va determinata tenendo conto della capacità assunzionale di competenza, calcolata applicando la percentuale di turn over utilizzabile secondo*

la legge vigente nell'anno in cui si procede all'assunzione e sommando a questa gli eventuali resti assunzionali;

3. i resti assunzionali sono rappresentati dalle capacità assunzionali maturate e quantificate secondo le norme vigenti *ratione temporis* dell'epoca di cessazione dal servizio del personale ma non utilizzate entro il triennio successivo alla maturazione. Detta quantificazione rimane cristallizzata nei predetti termini”;

- il vigente ‘Regolamento Comunale di Organizzazione e di Funzionamento dei Settori, dei Servizi e degli Uffici’, risulta essere stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale, n. 61 del 16.09.2005;
- con deliberazione della Commissione Straordinaria, con i poteri della Giunta Comunale, n. 32 del 06.11.2018, l'Ente ha effettuato la ricognizione delle eccedenze di personale per l'anno 2018;
- con deliberazione della Commissione straordinaria, con i poteri della Giunta Comunale, n.33. del 06.11.2018 l'Ente ha adottato il Piano Triennale delle azioni positive 2018-2020;

#### **Dato atto che**

- l'Ente ha rideterminato la “**Dotazione Organica del Personale**” per l'anno 2018 e seguenti con il Piano triennale del fabbisogno di personale 2018/2020;
- con deliberazione della Commissione Straordinaria n. 29 del 29.03.2019 sono state definite le procedure di stabilizzazione ed è stato approvato lo schema di contratto individuale di lavoro;
- con delibera della Commissione Straordinari n. 55 del 24.07.2019 è stato approvato il “Piano Triennale dei fabbisogni di personale 2019/2021”;
- l'Ente ha rispettato il pareggio di bilancio (già patto di stabilità interno) per l'anno 2019;
- è stata assicurata la riduzione delle spese del personale ai sensi dell'articolo 1, comma 557, della Legge 27.12.2006, n. 296 e successive modifiche e integrazioni;
- dalla proposta di deliberazione *de qua* si rileva la facoltà assunzionale teorica per il triennio 2020 - 2022, ai sensi dell'articolo 3 del Decreto Legge 24.06.2014, n. 90, convertito con modificazioni con Legge 11.08.2014, n. 114 e successive modifiche e integrazioni, secondo i prospetti allegati alla medesima proposta deliberativa;

#### **Richiamate**

- le deliberazioni della Corte dei Conti - Sezione Autonomie n. 27/2015 e n. 16/2016, che confermano la riduzione del rapporto spesa personale/spesa corrente, individuando quale parametro temporale fisso ed immutabile il valore medio della spesa effettivamente sostenuta negli esercizio 2011-2013;
- la nota della Regione Siciliana, Assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica, Dipartimento Regionale delle Autonomie Locali, datata 05.11.2018, prot. 16042, in merito alla corretta applicazione delle disposizioni previste dall'articolo 26 della Legge Regionale 08.05.2018, n. 8;

## Atteso che

- la media del tetto di spesa del personale, di cui all'articolo 1, comma 557 quater, della Legge 27.12.2006, n. 296 e successive modifiche e integrazioni, è pari ad euro 2.089.284,29, come si può evincere nel prospetto seguente:

| <i>Tipologia di spesa per il personale</i> | <i>Media 2011-2013</i> |
|--|------------------------|
| Spese macro aggregato 101                  | 1.958.060,38           |
| Spese macro aggregato 103                  | 0,00                   |
| Spese macro aggregato 102                  | 131.223,91             |
| Altre spese di personale                   | 0,00                   |
| <b>Totale spese di personale</b>           | <b>2.089.284,29</b>    |
| Componenti escluse                         | 0.00                   |
| Componenti soggetti al limite di spesa     | <b>2.089.284,29</b>    |

## Visti

- il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modifiche ed integrazioni ed in particolare l'articolo 239 in materia di funzioni dell'Organo di Revisione;
- il Decreto Legislativo 23.06.2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche ed integrazioni;
- il Decreto Legislativo 10.08.2014, n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche ed integrazioni;
- i principi contabili generali e applicati;
- lo Statuto dell'Ente ed il Regolamento di Contabilità;
- visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni;

## Rilevato

- che l'Ente, per l'anno 2020, dispone del seguente budget assunzionale ordinario:

|   |             |
|---|-------------|
| Anno 2016 cessazioni 2015 - € 44.435,00 - 25% | € 11.244,44 |
| Anno 2017 cessazioni 2016 - € 0,00            | € 0,00      |

|   |              |
|---|--------------|
| Anno 2018 cessazioni 2017 - € 29.725,08 - 100%  | € 7.454,64   |
| Anno 2019 cessazioni 2018 - € 75.550,29 - 100%  | € 75.550,29  |
| Anno 2020 cessazioni 2019 - € 103.575,30 - 100% | € 103.575,30 |
| Anno 2020 cessazioni 2020 - € 54.746,00 - 100%  | € 54.746     |

**Somma utilizzabile 2021/2022**

**Anno 2021 - Cessazioni 2021 - € 41.223,42**

**Anno 2022 - Cessazioni 2022 - € 22.589,00**

- che con deliberazione n. 40 del 26.11.2018 la Commissione straordinaria ha razionalizzato la macrostruttura organizzativa ed istituito 3 Aree funzionali;

Premesso quanto sopra e fermo restando ogni eventuale azione consequenziale

**esprime**

**parere favorevole** alla proposta di deliberazione commissariale, con i poteri della Giunta Comunale, avente ad oggetto "Piano triennale dei Fabbisogni di Personale per il triennio 2020 - 2022", **con le seguenti prescrizioni**, che si riportano:

- prima di procedere con la programmazione per l'anno 2020 si dovrà verificare se la capacità assunzionale dell'Ente per il medesimo anno sia effettivamente capiente o meno, nonché se venga rispettato l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'articolo 1, comma 557, della Legge 27.12.2006, n. 296 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013 e quello dell'anno precedente;

**fa presente**

- il Piano delle Performance e degli Obiettivi non risulta essere stato approvato;
- l'Ente non ha ancora provveduto ad approvare il Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2019;

**invita l'Ente**

- a monitorare attentamente l'andamento dei costi del personale al fine di assicurare l'ottimale contenimento delle spese connesse;
- a verificare se l'Ente, con la presente programmazione, è in regola con gli obblighi di cui alla Legge 12.03.1999, n. 68 e successive modifiche e integrazioni, recante "Norme per il diritto al lavoro dei disabili";
- a verificare periodicamente i bilanci delle partecipate e a vigilare l'incidenza delle spese sul bilancio complessivo comunale, attuando le opportune scelte qualora emergesse un disavanzo in sede di controllo di gestione.

**Osserva, Suggestisce e Raccomanda**

- ❖ di attenersi alle norme di legge, allo Statuto dell'Ente, al Regolamento di Contabilità, ai principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e ai postulati dei principi contabili degli enti locali;

- ❖ al Responsabile dell' Area finanziaria di far rispettare le norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica e del pareggio di bilancio.

Del ché si dà atto della presente seduta con il presente verbale che, previa lettura, viene confermato dalla sottoscrizione che segue.

*L'Organo di Revisione Contabile*



A "STUDIOSCHEMBRI" <STUDIODOTTSCHEMBRI@legalmail.it>

A "Comune di Camastra" <protocollo.comune.camastra@pec.it>

Data mercoledì 19 febbraio 2020 - 10:22

**Trasmissione parere dell'organo di revisione contabile - verbale n. 47/2020 su "Piano triennale dei fabbisogni del personale 2020-2022"**

---

Si trasmette, in allegato, quanto all'oggetto, con richiesta di protocollazione.

L'organo di revisione contabile dell'Ente

Dario Schembri

--

-----

*Indi*

**LA COMMISSIONE STRAORDINARIA**

*Ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art.12, comma 2, della L.R.44/91, data l'urgenza a provvedere.*

*Ad unanimità;*

**DELIBERA**

*Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo per i motivi espressi in proposta.*

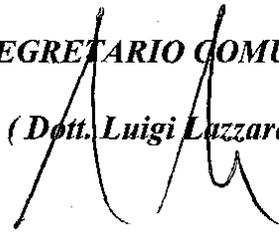
LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

Dott. Fichera Domenico  
Dott. Ciarcià Salvatore  
Dott. La Paglia Carmelo



IL SEGRETARIO COMUNALE

(Dott. Luigi Lazzaro)



**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

**CERTIFICA**

Che la presente deliberazione in ottemperanza all'art. 32 della legge 69/2009 e s.m.i. è stata pubblicata all'Albo Pretorio Online 15 giorni consecutivi dal 24-02-2020, (Reg. Pub. N. 243)

Li

**IL MESSO COM/LE**  
(C. Nicodemo)

**IL SEGRETARIO COM/LE**  
(Dott. Luigi Lazzaro)

Il sottoscritto Segretario Comunale, vista la L.R. 03/12/1991, n. 44

**ATTESTA**

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 19-2-2020 in quanto:

È stata dichiarata immediatamente esecutiva.

Sono decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

Li 19-2-2020

**IL SEGRETARIO COM/LE**  
(Dott. Luigi Lazzaro)



Copia conforme all'originale, in carta libera, ad uso amministrativo

Camagra, li

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

AFFARI GENERALI