



COMUNE DI CAMASTRA
(Libero Consorzio Comunale di Agrigento)
UFFICIO DEL SEGRETARIO COMUNALE

Ai Responsabili di Area

e, p.c.

Al Sig. Sindaco
Al Nucleo di Valutazione

Prot. n. del

Oggetto: Nuovi obblighi di trasparenza in materia di appalti pubblici tra PNA 2022 e nuovo Codice dei contratti pubblici

Il **Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) 2022**, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 24 del 30 gennaio 2023, ha introdotto **importanti aggiornamenti** relativi alle pubblicazioni di dati e documenti all'interno della **sottosezione** denominata "**Bandi di gara e contratti**" della sezione *Amministrazione Trasparente*.

Invero, il PNA 2022, in coerenza con la finalità che lo sottende - che è quella di rafforzare i presidi organizzativi per evitare che gli obiettivi di rafforzamento della capacità amministrativa e di promozione dell'integrità come *Valore Pubblico* sottesi alle misure di semplificazione per l'attuazione del PNRR possano essere vanificati dal manifestarsi di eventi corruttivi - ha introdotto **rilevanti novità in materia di trasparenza dei contratti pubblici**, sul presupposto che le deroghe e le semplificazioni delle procedure di affidamento necessitano di essere accompagnate da **adeguati contrappesi** sul versante della trasparenza, "*misura cardine per assicurare un importante presidio in funzione anticorruzione, oltre che il controllo sociale sull'operato e i risultati ottenuti dalle stazioni appaltanti, sia nell'aggiudicazione che nell'esecuzione di opere, servizi e forniture*".

Nella parte speciale del PNA 2022 è contenuta, infatti, una apposita sezione che mette a sistema i vari obblighi vigenti in materia di trasparenza dei contratti pubblici, evidenziando che le fonti normative sono costituite dall'art. 1, comma 32, della legge 190/2012, dagli artt. 23, 37 e 38 del d.lgs. 33/2013 e dall'art. 29 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.

Le disposizioni inerenti a tale sotto-sezione, contenute nell'**Allegato n. 9** dello stesso PNA, sostituiscono l'allegato 1) alla delibera ANAC 1310/2016 e l'allegato 1) alla delibera ANAC 1134/2017.

In sostanza, si tratta di **21 categorie di pubblicazione**, volte a rafforzare l'integrità pubblica e i presidi di prevenzione della corruzione, e a bilanciare, con una maggiore trasparenza, le deroghe alla legislazione ordinaria in materia di contratti pubblici conseguenti alla pandemia ed alla realizzazione degli interventi riconducibili al PNRR.

In merito al **contenuto degli obblighi di pubblicazione**, si segnala che l'art. 53, comma 5, del d.l. n. 77/2021, recante disposizioni per l'attuazione del PNRR, modificando l'art. 29 del Codice dei Contratti pubblici, ha aggiunto ai **dati da pubblicare** - oltre quelli relativi alle tradizionali fasi e atti di programmazione e di affidamento - tutti **quelli relativi all'esecuzione dell'appalto**, in relazione ai quali l'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato ha, peraltro, ritenuto applicabile anche l'istituto dell'accesso civico generalizzato (decisione 2.4.2020, n.10).

Va altresì rilevato che le indicazioni del PNA 2022 in materia di trasparenza risultano coerenti con la **disciplina introdotta dal nuovo Codice dei contratti pubblici**, approvato in via definitiva dal Consiglio dei ministri con il decreto legislativo n. 36 del 31 marzo 2023.

La disciplina in materia di trasparenza è contenuta negli **artt. 20, 21, 23 e 28 del nuovo Codice**, i quali - tuttavia - troveranno applicazione a decorrere dal 1° gennaio 2024, come dispone l'art. 225, comma 2 del nuovo Codice, che - pur fissando l'efficacia del codice al 1° luglio 2023 - conferma **in via transitoria l'applicazione dell'art. 29 del vecchio Codice del 2016 fino al 31.12.2023**.

La disciplina in materia di trasparenza del nuovo Codice (applicabile - si ribadisce - dal 2024) si muove su due direttrici:

- da un lato, l'estensione degli obblighi di trasparenza all'intero *ciclo di vita degli appalti pubblici* che, in base all'art. 21, si articola in programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione;

- dall'altro, la semplificazione degli adempimenti attraverso l'introduzione del principio dell'**invio unico degli atti** da parte della singola stazione appaltante **alla BDNCP gestita da Anac**, la quale dovrà fungere sia da collettore degli atti di gara ai fini della loro pubblicità legale sia da **Piattaforma unica della trasparenza** ai fini dell'assolvimento da parte delle amministrazioni pubbliche degli obblighi di trasparenza proattiva di cui al d.lgs n. 33/2013, potendo le singole stazioni appaltanti procedere alla pubblicazione dei dati e informazioni nella sotto-sezione "*Bandi di gara e contratti*" di *Amministrazione trasparente* tramite un mero collegamento ipertestuale proprio alla BDNCP, ai sensi dell'art. 9-bis del citato decreto 33/2013.

Sempre in chiave semplificatoria, l'art. 226, comma 3, lett. d) del nuovo Codice dispone l'abrogazione, a decorrere dal 1° luglio 2023, del comma 32 dell'art. 1 della legge n. 190 del 2012 con la conseguenza che, fermo restando il contenuto degli obblighi di pubblicazione in *Amministrazione Trasparente* confermati dal nuovo art. 28, viene meno l'obbligo annuale da assolvere entro il 31 gennaio di pubblicazione in formato *xlm* dei dati riferiti ai CIG di ciascuna procedura avviata nell'anno precedente.

Nelle more dell'entrata in vigore del nuovo sistema, continuano ad applicarsi le norme vigenti, così come riviste da Anac nel PNA 2022.

L'Autorità, infatti, anche alla luce delle molteplici novità intervenute in materia di appalti negli ultimi anni, ha ritenuto invero di dover apportare una **modifica all'attuale elenco degli obblighi di pubblicazione approvato con la deliberazione n. 1310/2016**, sostituendolo integralmente *in parte qua*.

Si badi bene, nondimeno, che l'**allegato 9 del PNA 2022** (cui si fa espresso rinvio) contiene, non solo il **nuovo elenco degli atti e dati oggetto di pubblicazione in materia di appalti pubblici**, ma anche la **nuova struttura della sotto-sezione "Bandi di gara e contratti"** dell'albero della trasparenza amministrativa, ove sono indicati tutti gli atti e i dati da pubblicare, la modalità in cui organizzare i dati, i tempi di pubblicazione ed aggiornamento e, per la **fase esecutiva**, l'indicazione puntuale delle tipologie di atti oggetto di pubblicazione obbligatoria:

- modifiche soggettive al contratto;

- varianti;
- proroghe;
- rinnovi;
- quinto d'obbligo;
- subappalto;
- certificato di collaudo o regolare esecuzione;
- certificato di verifica di conformità;
- accordi bonari e transazioni;
- atti di nomina del: direttore dei lavori/direttore dell'esecuzione/componenti delle commissioni di collaudo.

Altra importante novità è poi rappresentata dal fatto che le pubblicazioni di dati, atti e informazioni sui contratti pubblici per finalità di trasparenza debbono essere organizzate in modo tale da consentire la **consultazione per ogni singola procedura di tutti gli atti della catena procedimentale**, dall'avvio della gara al collaudo, e non più in ordine cronologico di adozione.

L'allegato 9 del PNA 2022 chiarisce anche il contenuto del "**resoconto della gestione finanziaria dei contratti**" il cui obbligo di pubblicazione è previsto dall'art. 29 del Codice vigente e confermato dall'art. 28 del nuovo Codice. Anac precisa al riguardo che annualmente, entro il 31 gennaio, con riguardo agli affidamenti dell'anno precedente, va pubblicato per ciascun contratto d'appalto (a prescindere dall'importo) il resoconto della gestione finanziaria che deve contenere almeno i seguenti dati: data di inizio e conclusione dell'esecuzione, importo del contratto, importo complessivo liquidato, importo complessivo dello scostamento (positivo o negativo).

L'Autorità, considerato l'impatto organizzativo di queste nuove modalità di pubblicazione, ha tuttavia precisato che "*il pieno raggiungimento dell'obiettivo si ritiene possa essere informato al principio di gradualità e progressivo miglioramento*".

Alla luce di quanto rappresentato, si invita il Responsabile dell'Area I ad attivarsi con la massima sollecitudine al fine di assicurare **l'adeguamento della struttura della sottosezione "Bandi di gara e contratti"** della sezione Amministrazione Trasparente, in conformità al contenuto di cui all'allegato 9 al PNA 2022 di cui si è detto.

Si invitano altresì i singoli Responsabili di Area ad ottemperare con tempestività alla pubblicazione dei dati oggetto di obbligo, se del caso procedendosi, per ciascuna area, alla individuazione di un responsabile della trasmissione e della pubblicazione degli stessi, tenendosi a mente che l'adempimento *de quo* costituirà poi oggetto di un ulteriore livello di monitoraggio che potrà essere svolto dal Nucleo di Valutazione sulla base delle indicazioni annualmente impartite dall'Anac.

Si fa infine presente che per quanto riguarda il monitoraggio, sebbene esso debba in genere riguardare tutti gli obblighi di pubblicazione, negli enti con meno di 50 dipendenti ci si può limitare ad un campione degli obblighi, da aggiornare annualmente, nella richiamata ottica della gradualità e del miglioramento continuo.

Aragona, lì 20.04.2023

Il Segretario comunale reggente
dott. Giuseppe Vinciguerra